

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Akčný plán na roky 2023-2025 k Národnej stratégii rozvoja koordinovaných služieb včasnej intervencie a ranej starostlivosti 2022-2030	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☒ Materiál nelegislatívnej povahy ☐ Materiál legislatívnej povahy ☐ Transpozícia práva EÚ
V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:	
Termín začiatku a ukončenia PPK	16.3.2023
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	29.3.2023
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	Do 30.4.2023

2. Definovanie problému
<i>Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).</i> Vláda Slovenskej republiky dňa 28. júna 2022 schválila Národnú stratégiu rozvoja koordinovaných služieb včasnej intervencie a ranej starostlivosti 2022-2030 (ďalej len „stratégia“), a to svojím uznesením č. 435/2022. Tento strategický dokument je zameraný na zabezpečenie vytvorenia primeraných podmienok na podporu komplexného vývinu a sociálneho začlenenia všetkých detí v ranom veku s potrebou pomoci pri plnom rozvoji ich vývinového potenciálu, vrátane detí so zdravotným postihnutím, ako aj podporu detí v ranom veku, ktoré sú sociálne znevýhodnené pre zotrvávanie v priestorovo segregovanej lokalite s prítomnosťou koncentrovanej a generačne reprodukovanej chudoby. Predmetná stratégia sa dostáva do konkrétnej realizačnej podoby vypracovaním akčného plánu k tejto stratégii na roky 2023-2025 (bod B.5.uznesenia vlády SR č. 435 zo dňa 28. júna 2022).
3. Ciele a výsledný stav
<i>Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).</i> Cieľom akčného plánu na roky 2023-2025 k Národnej stratégii rozvoja koordinovaných služieb včasnej intervencie a ranej starostlivosti 2022-2030 (ďalej len „akčný plán“) je realizovať konkrétne opatrenia na posilnenie udržateľnosti a rozvoja dostupnej infraštruktúry služieb včasnej intervencie a ranej starostlivosti a ich kvality, ako aj vytvoriť podmienky na vznik nových služieb reagujúcich na spoločenskú potrebu. Cieľom stratégie a akčného plánu je prispieť k rozvoju koordinovaných a integrovaných služieb včasnej intervencie a ranej starostlivosti tak, aby sa zabezpečila dlhodobá dostupnosť a dlhodobá udržateľnosť týchto služieb a ich kvalita, čo v konečnom dôsledku bude mať nielen vplyv na zvyšovanie kvality života detí a ich rodín ale aj ich sociálne začlenenie, ktoré bude tak prínosom aj pre celú spoločnosť.

Ciele akčného plánu priamo nadväzujú na ciele stratégie. Hlavnými cieľmi je najmä

- dosiahnutie uplatňovania inkluzívneho prístupu k deťom s potrebou pomoci pri plnom rozvoji vývinového potenciálu k súboru kľúčových služieb v systéme zdravotníctva, v poradenstve a predškolskom vzdelávaní, v oblasti sociálnych služieb s cieľom zohľadniť rôzne situácie a podmienky vývinu detí,
- efektívne využívanie informácií a prepájanie systémov, dostupné a zrozumiteľné informácie cieľovým skupinám ohľadom služieb včasnej intervencie a ranej starostlivosti naprieč rezortmi,
- realizované aktivity zamerané na vzdelávanie zamestnancov v oblasti poskytovania služieb včasnej intervencie a ranej starostlivosti,
- dostupná, kvalitná, udržateľná a komplementárne a efektívne poskytovaná starostlivosť dieťaťu v ranom veku / starostlivosť o dieťa (aj v rámci zosúlad'ovania rodinného života a pracovného života) a jeho rodine v záujme ich plného sociálneho začlenenia .

4. Dotknuté subjekty

Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:

Poskytovatelia služieb včasnej intervencie a ranej starostlivosti v rezorte školstva, zdravotníctva a sociálnych vecí. Rodiny s deťmi v ranom veku - od 0-7 rokov

5. Alternatívne riešenia

Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?

Neoperovalo sa s odlišnými alternatívnymi riešeniami. Všetky opatrenia sú koncipované tak, aby sa zvýšila kvalita života detí v ranom veku a ich rodín, a to v záujme ich sociálneho začlenenia.

Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.

V prípade neschválenia tohto akčného plánu by sa rodinám s deťmi nezvyšovala ich kvalita života. Neschválením akčného plánu by sa nevytvoril priestor pre rozvoj a navyšovanie kapacít poskytovateľov ranej a včasnej intervencie, nebola by možnosť vytvorenia osvetových aktivít zameraných na informovanosť odbornej a laickej verejnosti tvorbu metodík, podpora služieb na podporu zosúlad'ovania rodinného a pracovného života, podpora a rozvoj služieb zameraných na deti zo sociálne znevýhodneného prostredia, profesijnú podporu odborných zamestnancov v nadväznosti na ich vzdelávanie, vypracovanie modelu efektívneho odosielania detí medzi systémami podpory a pomoci a vypracovanie cesty dieťaťa. Tieto opatrenia vychádzajú z aplikačnej praxe a bolo by nežiadúce, aby neboli schválené.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?

☐ Áno

☒ Nie

Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

7. Transpozícia práva EÚ

Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody.

☐ Áno

☒ Nie

Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:

8. Preskúmanie účelnosti

Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.

Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.

S implementáciou opatrení v akčnom pláne, naplňajúcich ciele, ktoré vyplývajú zo schválenej stratégie je spojená potreba monitorovania ich realizácie a hodnotenia naplňovania merateľných ukazovateľov ich plnenia. Monitorovanie a hodnotenie bude realizované v súlade s časovým horizontom stratégie na dvojročnej báze. Správa o plnení opatrení a úloh vyplývajúcich zo stratégie bude predkladaná na rokovanie vlády SR ako informatívny materiál, prvýkrát v roku 2024.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

9. Vybrané vplyvy materiálu			
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
	☒ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***	☐ Áno		☐ Nie
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno		☐ Nie
Sociálne vplyvy	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne

10. Poznámky

V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam.

Ak predkladaný materiál má marginálny (zanedbateľný) vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí v bode 9 a z tohto dôvodu je tento vplyv označený ako žiadny vplyv, uveďte skutočnosti vysvetľujúce, prečo je tento vplyv marginálny (zanedbateľný).

Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov alebo aj na vyjadrenie sa k marginálnym vplyvom a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.

Predložený Akčný plán v rámci vplyvu na rozpočet verejnej správy nepredpokladá zvýšené nároky na financovanie zo zdrojov štátneho rozpočtu. Rozpočtové krytie navrhovaných

opatrení a aktivít, ktoré sú vymedzené v Akčnom pláne bude zabezpečené v rozpočte jednotlivých kapitol na príslušné roky zo zdrojov Európskej únie (EŠF+, EFRR) a Plánu obnovy a odolnosti, prostredníctvom účelovo zameraných vyhlásených výziev, ako aj v rámci vplyvov navrhovaných právnych predpisov (najmä novely zákona o sociálnych službách).

Rozpočtové dôsledky navrhovaných opatrení budú financované v rámci schváleného limitu príslušnej rozpočtovej kapitoly bez dodatočných požiadaviek na zvýšenie rozpočtových výdavkov zo štátneho rozpočtu.

Vplyvy na manželstvo a rodičovstvo a sociálne vplyvy sú súčasťou predkladaného materiálu. Predkladaný návrh akčného plánu neobsahuje opatrenia, ktorých realizácia priamo predpokladá zmenu právnej regulácie v dotknutých oblastiach s kvantifikovateľným vplyvom na podnikateľské prostredie. Poskytovatelia služieb včasnej intervencie a ranej starostlivosti môžu byť aj súkromnými subjektami a na nich sa môže do budúcnosti z akčného plánu vzťahovať potenciálny pozitívny vplyv v oblasti podpory vzdelávania, zamestnávania, podpora udržateľnosti služieb, či rozvoja nových služieb poskytovateľov, atď. Predkladaný návrh nemá vplyv na životné prostredie, informatizáciu spoločnosti, vplyvy na služby verejnej správy pre občana.

11. Kontakt na spracovateľa

Uved'te údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.

Mgr. Eva Zaujecová, riaditeľka odboru sociálnych služieb MPSVR SR

12. Zdroje

Uved'te zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uved'te danú skutočnosť.

Informačný systém sociálnych služieb, materiál bol pripravovaný v úzkej spolupráci so zástupcami regionálnej a miestnej samosprávy, mimovládneho sektora a so zástupcami MZ SR, MŠVVaŠ SR.

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☒ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

STANOVISKO KOMISIE (ČÍSLO: 045/2023)

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**AKČNÝ PLÁN NA ROKY 2023-2025 K NÁRODNEJ STRATÉGII ROZVOJA KOORDINOVANÝCH
SLUŽIEB VČASNEJ INTERVENČIE A RANEJ STAROSTLIVOSTI 2022-2030**

I. Úvod: Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky dňa 16. marca 2023 predložilo na PPK materiál „Akčný plán na roky 2023-2025 k Národnej stratégii rozvoja koordinovaných služieb včasnej intervencie a ranej starostlivosti 2022-2030“. Materiál predpokladá pozitívne sociálne vplyvy a pozitívne vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Vo vlastnom materiáli sa uvádzajú viaceré opatrenia financované zo štátneho rozpočtu, EÚ zdrojov a Plánu obnovy a odolnosti aj s uvedením konkrétnych kvantifikácií. V doložke vybraných vplyvov je označený žiadny vplyv na rozpočet verejnej správy. V bode 10. Poznámky je uvedené, že predložený Akčný plán nepredpokladá zvýšené nároky na financovanie zo zdrojov štátneho rozpočtu a že rozpočtové krytie navrhovaných opatrení a aktivít bude zabezpečené v rozpočte jednotlivých kapitol na príslušné roky zo zdrojov Európskej únie (EŠF+, EFRR) a Plánu obnovy a odolnosti. Ďalej predkladateľ uvádza, že z uvedeného dôvodu v rámci predloženého materiálu nie je vypracovaná Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu. Komisia sa nestotožňuje s tvrdením predkladateľa, aby k materiálu nebola vypracovaná analýza vplyvov na rozpočet. Aj v prípade rozpočtovo zabezpečeného vplyvu je potrebné vypracovať analýzu vplyvov podľa jednotlivých zdrojov (EÚ, POO, ŠR,...) a dotknutých subjektov rozpočtu verejnej správy. Zároveň Komisia žiada, aby boli všetky výdavky zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutých subjektov verejnej správy, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia odporúča predkladateľovi materiálu doplniť informáciu do časti 10. Poznámky o vplyve na podnikateľské prostredie, ktorý materiál môže priniesť. Komisia odporúča stručne popísať potencionálne pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, ktoré vyplnú do budúca z navrhovaných opatrení akčného plánu.

Odôvodnenie: Predkladateľ uvádza vo vlastnom materiáli jednotlivé opatrenia, na ktorých majú spolupracovať aj poskytovatelia služieb včasnej intervencie a ranej starostlivosti. Jednotliví poskytovatelia služieb môžu byť súkromnými subjektami a na nich sa môže do budúca z akčného plánu vzťahovať potencionálny pozitívny vplyv v oblasti podpory vzdelávania, zamestnávania, podpora udržateľnosti služieb, či rozvoja nových služieb poskytovateľov, atď.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia nesúhlasí s tvrdením predkladateľa, že predmetný akčný plán nemá vplyv na informatizáciu spoločnosti. Časť „Cieľ č. 8“ hovorí o úpravách informačného systému, čo Komisia považuje za vplyv na informatizáciu spoločnosti. Uvedené treba premietnuť do doložky vplyvov ako „pozitívny“ vplyv na informatizáciu spoločnosti a vypracovať príslušnú analýzu vplyvov.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Vyhodnotenie pripomienok:

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Pripomienka akceptovaná; analýza vplyvov na verejnú správu vypracovaná.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Pripomienka akceptovaná; odporúčanie zapracované do bodu 10 doložky vybraných vplyvov.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Pripomienka akceptovaná úpravou textu akčného plánu, a to vzhľadom na skutočnosť, že nejde o zmeny a doplnky v rezortom informačnom systéme MZ SR, ale o rozšírenie a úpravu informatívneho webového portálu zameraného na pomoc pri zbere dát ohľadom raného detstva, do ktorého rodičia na dobrovoľnej báze vkladajú informácie ohľadom vývinu ich dieťaťa.

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: